

T.C.  
KAMU İHALE KURUMU  
Elektronik İhale Dairesi Başkanlığı

Sayı : E-44624038-104.99-60616

24.10.2024

Konu : Elektronik Kesin Teminat

DAĞITIM YERLERİNE

Bilindiği üzere Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinin "Kesin teminat mektupları" başlıklı Ek 1 inci maddesi uyarınca ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından sözleşme imzalanmadan önce verilecek kesin teminat mektuplarının elektronik ortamda sunulmasına ilişkin usul ve esasları belirlemeye ve bu mektupların elektronik ortamda sunulması zorunluluğunu getirmeye Kurumumuz yetkili kılınmıştır.

Bu kapsamda, 4734 sayılı Kamu İhale Kanun kapsamında yapılan ihalelerde sözleşme yapılmadan önce ihale üzerinde kalan istekli tarafından kesin teminat olarak sunulacak teminat mektubunun/kefalet senedinin İstanbul Takas ve Saklama Bankası A.Ş. (Takasbank) üzerinden elektronik ortamda düzenlenmesi ve iletilebilmesine yönelik geliştirme 22/1/2024 tarihinde devreye alınmıştır. Kamu İhale Kurulunun 13/3/2024 tarihli ve 2024/DK.D-56 sayılı kararı ile; 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ve ilan veya duyuru tarihi 8/4/2024 ve bu tarihten sonra olan ihalelerde, sözleşme yapılmadan önce ihale üzerinde kalan istekli tarafından kesin teminat mektubu kapsamında yalnızca elektronik teminat mektubunun/kefalet senedinin sunulabileceğine karar verilmiştir.

Gelinen aşamada, elektronik kesin teminat mektubu/kefalet senedi almak isteyen yükleniciler EKAP üzerinden alınan referans numarası ile bankalara/sigorta şirketlerine başvurmakta ve bankalarca/sigorta şirketlerince düzenlenen mektuplara/senetlere ait bilgiler entegrasyon aracılığıyla Hazine ve Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğü muhasebe uygulamalarına aktarılmaktadır.

Diğer yandan uygulamaya ilişkin olarak Kurumumuza;

- 1) Elektronik kesin teminat mektuplarının/kefalet senetlerinin, muhasebeleştirme işlemlerini yapan personel tarafından EKAP üzerinden görüntülenemediği,
- 2) Muhasebat Genel Müdürlüğü'nün muhasebe uygulamaları yerine diğer muhasebe uygulamalarını kullanan bazı idarelerin (örneğin döner sermaye işletmeleri) elektronik kesin teminat mektuplarının/kefalet senetlerinin muhasebe kayıtlarına alınmasında zorluklar yaşadığı,
- 3) Takasbank Kamu Teminat Yönetim Platformu üzerinden kabul edilen elektronik teminat mektupları ve kefalet senetleri için idareler tarafından isteklilerden teyit yazısı talep edildiği,
- 4) Bazı idarelerin fiziki ortamda kesin teminat mektubu/kefalet senedi talep etmeye devam ettiği, Hususlarına yönelik şikayetler iletilmektedir.

**Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.**

Doğrulama Kodu: 1665EF4B-2AB6-4B77-BCA6-41693E550266

Doğrulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/kik-ebys>

Adres: Kamu İhale Kurumu Mevlana Bulvarı No:186 06520 Balgat / ANKARA

Telefon: (0 312) 218 45 00

Faks: (0 312) 218 48 81

KEP Adresi : [kik@hs01.kep.tr](mailto:kik@hs01.kep.tr)

Bilgi için: Ziya Ç HAN  
Birim Müdürü



Bahsi geçen konularla ilgili olarak Muhasebat Genel Müdürlüğü'nden de görüş talep edildi Genel Müdürlüğün 9/10/2024 tarihli ve 3469665 sayılı cevabi yazısında;

"...Döner Sermayeli İşletmeler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliğinin "100 Kasa hesabı"na ilişkin işlemleri açıklayan 67 nci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinin 2 numaralı alt bendinde; "Muhasebe birimlerince nakden veya çekle yapılan her türlü tahsilat, veznelere teslim edilen tahvil ve hazine bonosu ve benzeri menkul kıymetler, banka teminat ve garanti mektubu ile şahsi kefaletle ilişkin belgeler karşılığında iki nüsha "Alındı Belgesi" düzenlenir. Alındı belgesinin asıl nüshası para, çek veya diğer değerleri teslim edene verilir. İkinci nüshası ise veznede muhafaza edilir. Menkul kıymetler, banka teminat ve garanti mektubu ile şahsi kefaletle ilişkin belgeler ilgisine geri verildiğinde, teslim alındığında verilmiş olan alındı belgesi geri alınarak muhasebe işlem fişine bağlanır. Muhasebe birimlerince emanet nitelikli hesaba alınan paralar ile yüklenici istihkaklarından yapılan vergi, fon, icra, teminat ve diğer kesintiler karşılığında, hak sahibinin istemesi hâlinde muhasebeleştirme belgesinin onaylı bir nüshası verilir." hükmü yer almaktadır. Bu itibarla, yukarıda yer alan mevzuat hükümleri çerçevesinde; elektronik teminat mektubunun ilgili personel tarafından çıktısı alınmak suretiyle ya da farklı yöntemlerle muhasebe uygulamasına aktarılabileceği, bununla beraber teminat mektubu muhasebe kayıtlarına alınırken ıslak imzalı teminat mektuplarında olduğu gibi alındı belgesi düzenlenmesi, e-teminat mektubunun saklanması ve muhasebeleştirme evrakı olarak da e-imzalı nüshanın eklenmesi gerektiği..." ifadelerine yer verilmiştir. Buna göre, elektronik kesin teminat mektubunun/kefalet senedinin e-imzalı nüshasının çıktısı alınarak da muhasebeleştirme işlemlerinin yapılabileceği anlaşılmaktadır.

Bu çerçevede yukarıda değinilen hususlarla ilgili olarak:

1) Elektronik kesin teminat mektuplarının/kefalet senetlerinin, muhasebeleştirme işlemini yapan personel tarafından görülememesi ve bazı idarelerinin elektronik kesin teminat mektuplarının/kefalet senetlerinin muhasebe kayıtlarına alınmasında zorluk yaşadığı hususuna ilişkin olarak;

Elektronik kesin teminat mektuplarının/kefalet senetlerinin e-imzalı nüshasına platform sorumlusu ve ihale komisyon üyeleri tarafından EKAP ekranlarında yer alan "Takasbank İşlemleri" butonuna tıklanarak erişim sağlanabilmekte iken, EKAP'ta yapılan geliştirme ile 23/10/2024 tarihi itibarıyla kesin teminat işlemlerinin sadece "İdare Sözleşme Uygulamaları sorumlusu" rolüne sahip kullanıcı tarafından yapılabilmesi mümkün hale gelmiştir. Bu kapsamda idarelerce, teminatların muhasebe kayıt işlemlerini yapan personele EKAP'ta "İdare Sözleşme Uygulamaları sorumlusu" rolünün tanımlaması durumunda, ilgili kişilerce elektronik kesin teminat mektubunun/kefalet senedinin e-imzalı nüshasına erişim sağlanabilecek ve bu belgelerin çıktısı alınarak gerekli bilgiler muhasebe uygulamasına aktarılabilecektir.

2) Bankalardan ve sigorta şirketlerinden teyit yazısı talep edilmesine ilişkin olarak;

Takasbank Kamu Teminat Yönetim Platformu üzerinden kabul edilen elektronik teminat mektupları/kefalet senetleri, Kredi Kayıt Bürosu ve Sigorta Bilgi Merkezi entegrasyonları ile her türlü sistemsel kontrolden geçirilerek oluşturulduğundan ve gerekli teyitler EKAP üzerinden elektronik olarak yapılabileceğinden idarelerce isteklilerden ayrıca teyit yazısı istenmesine ihtiyaç bulunmamaktadır.

**Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.**

Do rulama Kodu: 1665EF4B-2AB6-4B77-BCA6-41693E550266

Do rulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/kik-ebys>

Adres: Kamu ihale Kurumu Mevlana Bulvarı No:186 06520 Balgat / ANKARA

Telefon: (0 312) 218 45 00

Faks: (0 312) 218 48 81

KEP Adresi : [kik@hs01.kep.tr](mailto:kik@hs01.kep.tr)

Bilgi için: Ziya C HAN

Birim Müdürü



3) Bazı idarelerin fiziki ortamda kesin teminat mektubu/kefalet senedi talep etmeye etmesine ilişkin olarak;

Kamu İhale Kurulunun 13/3/2024 tarihli ve 2024/DK.D-56 sayılı kararı ile; 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ve ilan veya duyuru tarihi 8 Nisan 2024 ve bu tarihten sonra olan ihalelerde, sözleşme yapılmadan önce ihale üzerinde kalan istekli tarafından kesin teminat mektubu kapsamında yalnızca elektronik teminat mektubu/kefalet senedi sunulabileceğine karar verilmiştir.

Buna göre, mevzuata uygun işlem tesis etme yükümlülüğü bulunan idarelerin, fiziki olarak düzenlenen kesin teminat mektubu/kefalet senedi talep etmemesi ve bu şekilde sunulan teminatları kabul etmemesi gerekmektedir.

Konu hakkında ilgili tüm birimleriniz ile bağlı, ilgili ve ilişkili kurum/kuruluşlarınıza gerekli bilgilendirmenin yapılması hususunu bilgilerinize arz/rica ederim.

Adnan GÜRAN  
Başkan a.  
Başkan Yardımcısı V.

Dağıtım:

Gereği:

Cumhurbaşkanlığı İdari İşler Başkanlığına  
Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına  
(Genel Sekreterlik)  
Anayasa Mahkemesi Başkanlığına  
(Genel Sekreterlik)  
Yargıtay Başkanlığına  
(Genel Sekreterlik)  
Danıştay Başkanlığına  
(Genel Sekreterlik)  
Hakimler ve Savcılar Kurulu Başkanlığına  
(Genel Sekreterlik)  
Sayıştay Başkanlığına  
(Strateji Geliştirme Birim Başkanlığı)  
Yükseköğretim Kurulu Başkanlığına  
(Genel Sekreterlik)  
Adalet Bakanlığına  
(Strateji Geliştirme Başkanlığı)  
Aile ve Sosyal Hizmetler Bakanlığına  
(Strateji Geliştirme Başkanlığı)  
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığına  
(Strateji Geliştirme Başkanlığı)  
Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığına  
(Strateji Geliştirme Başkanlığı)

Bilgi:

Muhasebat Genel Müdürlüğüne  
İstanbul Takas ve Saklama Bankası Anonim Şirketi  
Genel Müdürlüğüne  
Türkiye Bankalar Birliği Başkanlığına  
Türkiye Katılım Bankaları Birliği Başkanlığına  
Kredi Kayıt Bürosu Anonim Şirketine  
Sigorta Bilgi ve Gözetim Merkezine

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Do rulama Kodu: 1665EF4B-2AB6-4B77-BCA6-41693E550266

Do rulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/kik-ebys>

Adres: Kamu İhale Kurumu Mevlana Bulvarı No:186 06520 Balgat / ANKARA

Telefon: (0 312) 218 45 00

Faks: (0 312) 218 48 81

KEP Adresi : [kik@hs01.kep.tr](mailto:kik@hs01.kep.tr)

Bilgi için: Ziya C HAN  
Birim Müdürü



Dışışleri Bakanlığına  
(Strateji Geliştirme Başkanlığı)  
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığına  
(Strateji Geliştirme Başkanlığı)  
Gençlik ve Spor Bakanlığına  
(Strateji Geliştirme Başkanlığı)  
Hazine ve Maliye Bakanlığına  
(Strateji Geliştirme Başkanlığı)  
İçişleri Bakanlığına  
(Strateji Geliştirme Başkanlığı)  
Kültür ve Turizm Bakanlığına  
(Strateji Geliştirme Başkanlığı)  
Milli Eğitim Bakanlığına  
(Strateji Geliştirme Başkanlığı)  
Milli Savunma Bakanlığına  
(Tedarik Hizmetleri Genel Müdürlüğü)  
Sağlık Bakanlığına  
(Strateji Geliştirme Başkanlığı)  
Sanayi ve Teknoloji Bakanlığına  
(Strateji Geliştirme Başkanlığı)  
Tarım ve Orman Bakanlığına  
(Strateji Geliştirme Başkanlığı)  
Ticaret Bakanlığına  
(Strateji Geliştirme Başkanlığı)  
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığına  
(Strateji Geliştirme Başkanlığı)

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmı tır.

Do rulama Kodu: 1665EF4B-2AB6-4B77-BCA6-41693E550266

Do rulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/kik-ebys>

Adres: Kamu hale Kurumu Mevlana Bulvarı No:186 06520 Balgat / ANKARA

Telefon: (0 312) 218 45 00

Faks: (0 312) 218 48 81

KEP Adresi : [kik@hs01.kep.tr](mailto:kik@hs01.kep.tr)

Bilgi için: Ziya C HAN  
Birim Müdürü

